

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Вищого адміністративного
суду України
від 8 червня 2017 року № 15
(у редакції наказу Вищого
адміністративного суду України
від «22» серпня 2017 року № 22)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Вищого адміністративного суду України на 2017 рік

1. Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Вищого адміністративного суду України, заходи з їх реалізації

Антикорупційну програму Вищого адміністративного суду України на 2017 рік (далі – Програма) розроблено на виконання статті 19 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII «Про запобігання корупції», відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126, та Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Вищий адміністративний суд України (далі – ВАСУ) є вищим спеціалізованим судом, до припинення діяльності якого відповідно до пункту 7 Прикінцевих і перехідних положень Закону України від 2 червня 2016 року № 1402-VIII «Про судоустрій і статус суддів» статус, структура, повноваження, порядок роботи, права, обов'язки, гарантії суддів визначаються Законом України від 7 липня 2010 року № 2453-VI «Про судоустрій і статус суддів».

Мета Програми – підвищення ефективності роботи із запобігання і протидії корупції у ВАСУ відповідно до законодавства і усунення ймовірних корупційних ризиків та запобігання можливому вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупційним ризиком правопорушення.

Загальні засади запобігання та протидії корупції у діяльності ВАСУ випливають із функцій, які виконує суд для забезпечення належної роботи.

Політика ВАСУ щодо запобігання і протидії корупції ґрунтується на принципах верховенства права, прозорості та відкритості діяльності ВАСУ, доброчесності та формування негативного ставлення до корупції працівників ВАСУ і полягає у реалізації запланованих антикорупційних заходів ВАСУ.

Заходами з реалізації загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності ВАСУ є:

Зав. сектору
Григорук

Г.Г.

Г.Г. Тусова

надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства суддям і працівникам апарату суду;

організація і контроль своєчасного подання суддями і державними службовцями апарату ВАСУ декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування за 2016 рік;

забезпечення проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців в апараті ВАСУ, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком;

організація роботи з проведення Національною школою суддів України, Національним агентством з питань запобігання корупції, іншими органами навчання суддів і працівників апарату ВАСУ з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

проведення інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, дотримання положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки для новопризначених працівників апарату ВАСУ;

виявлення конфлікту інтересів та його усунення, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб, встановлення ознак прямого підпорядкування;

розроблення стратегії реагування на повідомлення у ЗМІ щодо порушення вимог антикорупційного законодавства;

здійснення моніторингу зміни норм антикорупційного законодавства з метою оперативного реагування та вжиття відповідних заходів;

інші заходи для запобігання корупції, визначені законодавством.

2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності ВАСУ, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Згідно з Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126, наказом ВАСУ від 1 березня 2017 року № 9 оцінку корупційних ризиків у ВАСУ здійснює Комісія з питань підготовки антикорупційної програми і оцінки корупційних ризиків Вищого адміністративного суду України (далі – Комісія).

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності ВАСУ затверджено звіт (додаток до Програми), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ВАСУ, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів з їх усунення, зменшення рівня виявлених корупційних ризиків та відповідальних за їх виконання осіб.

Зав. сектору
договорів

С. І. І.

Г. Тусова

3. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою підвищення рівня правових знань, формування антикорупційної культури суддів і працівників апарату ВАСУ, формування професійної компетентності державних службовців ВАСУ з вивчення антикорупційного законодавства, формування вмінь і навичок, які забезпечують здатність запобігати виникненню корупційних діянь, протидіяти проявам корупції і усувати наслідки правопорушень, пов'язаних з корупцією, передбачено такі заходи з реалізації політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності ВАСУ:

надання суддям і працівникам апарату ВАСУ методичної і консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

проведення роз'яснювальної роботи з працівниками ВАСУ щодо виховання нетерпимого ставлення до проявів корупції;

проведення ознайомлення кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців з попередженням про встановлені антикорупційним законодавством обмеження, пов'язані з прийняттям на державну службу та її проходженням;

проведення Національною школою суддів України, Національним агентством з питань запобігання корупції, іншими органами навчання суддів і працівників апарату ВАСУ з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства.

Організацію проведення навчань з питань підвищення кваліфікації працівників ВАСУ, у тому числі з питань, пов'язаних із запобіганням корупції, здійснює управління кадрової роботи апарату ВАСУ.

Навчання суддів і працівників апарату ВАСУ з питань, пов'язаних із запобіганням корупції, заплановано здійснити за графіком згідно з таблицею:

№ з/п	Найменування заходу	Цільова аудиторія	Строк проведення	Найменування закладу, що проводить навчання
1	Тематичний короткостроковий семінар з підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування з питань запобігання корупції	Державні службовці апарату ВАСУ	II квартал 2017 року	Державний вищий навчальний заклад «Університет менеджменту освіти» Національної академії педагогічних наук України
2	Тематичний короткостроковий семінар з підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування з питань запобігання корупції	Державні службовці апарату ВАСУ	IV квартал 2017 року	Державний вищий навчальний заклад «Університет менеджменту освіти» Національної академії педагогічних наук України
3	Антикорупційне законодавство	Судді ВАСУ	IV квартал 2017 року	Національна школа суддів України

Зав. сектору
діловодства

С. П. П.

Г. Пусева

Передбачено також участь суддів і державних службовців ВАСУ у конференціях, круглих столах, семінарах та інших заходах з питань запобігання і протидії корупції, що проводитимуться в Україні.

З метою дотримання принципу прозорості діяльності ВАСУ, для ефективного застосування антикорупційного законодавства, на виконання законодавства про доступ до публічної інформації запроваджено постійне висвітлення і систематичне оновлення інформації щодо роботи ВАСУ з питань протидії і запобігання корупції в одній з окремо виділених рубрик на офіційному веб-сайті ВАСУ.

4. Моніторинг, оцінка виконання та періодичний перегляд Програми

Відповідно до наказу ВАСУ від 1 березня 2017 року № 9 утворено Комісію з питань підготовки антикорупційної програми і оцінки корупційних ризиків ВАСУ та затверджено Положення про неї.

Комісія є постійно діючим колегіальним органом ВАСУ. Організаційною формою діяльності Комісії є засідання, які проводяться не рідше одного разу на квартал або у разі потреби. Рішення Комісії ухвалюється відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на засіданні членів Комісії та оформляється протоколом.

Для здійснення своїх повноважень Комісія має право одержувати від суддів і працівників апарату ВАСУ інформацію, документи та матеріали, необхідні для виконання покладених на неї завдань, залучати в установленому порядку для участі у вивченні окремих питань суддів, працівників апарату ВАСУ, фахівців, експертів, зокрема міжнародних, тощо.

Контроль та організацію моніторингу результатів впровадження заходів, передбачених Програмою, здійснює сектор антикорупційної роботи апарату ВАСУ відповідно до розробленого ним порядку, який затверджується Головою ВАСУ.

Для здійснення моніторингу сектор має право отримувати від керівників структурних підрозділів апарату ВАСУ інформацію про результати реалізації визначених у Програмі заходів.

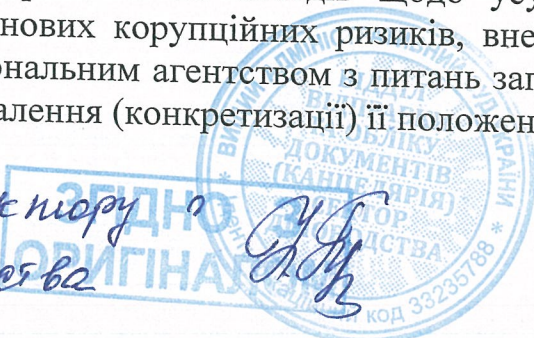
Сектор веде облік, аналізує та узагальнює інформацію, отриману під час здійснення моніторингу, а також за його результатами щокварталу проводить оцінку результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, оформлену у відповідному звіті, який подається на затвердження Комісії.

Комісія за результатами розгляду звіту щодо оцінки результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, переглядає Програму та у разі виявлення неефективності заходів щодо усунення корупційних ризиків, ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо вдосконалення (конкретизації) її положень вносить зміни до неї.

Зав. сектору
Головоченко

Г.П.П.

Г.П.П.



5. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням

На виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції», з метою вдосконалення організації роботи із запобігання і протидії корупції наказом ВАСУ від 21 лютого 2017 року № 6 затверджено План заходів щодо запобігання корупції у ВАСУ на 2017 рік, який, крім основних заходів, передбачених Програмою, включає такі заходи:

- проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності суду;
- забезпечення якісного добору і розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, об'єктивного оцінювання результатів службової діяльності державних службовців апарату суду, покладених на них обов'язків, а також усунення реального чи потенційного конфлікту інтересів;
- забезпечення перевірки фактів подання суб'єктами декларування декларацій за 2016 рік;
- забезпечення перевірки фактів подання декларацій суб'єктами декларування, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави;
- проведення службових розслідувань (перевірки) для виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи невиконання вимог антикорупційного законодавства;
- ведення обліку суддів і працівників апарату, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень;
- здійснення конкурентного відбору учасників для визначення переможця торгів згідно із Законом України «Про публічні закупівлі»;
- організація роботи із проведення тренінгів для осіб, які здійснюють публічні закупівлі;
- відпрацювання дієвої системи контролю за надходженням звернень громадян (письмових, електронних та усних) з питань порушення вимог антикорупційного законодавства, здійснення їх своєчасного розгляду з подальшим аналізом з метою якісного реагування;
- проведення аналізу стану виконання антикорупційного законодавства;
- організація впровадження ефективної системи надходження повідомлень про корупцію (забезпечення конфіденційності викривачів, створення спеціальних каналів зв'язку);
- нагляд і контроль за дотриманням вимог Програми.

В. о. керівника апарату, заступник голови
Комісії з питань підготовки антикорупційної
програми і оцінки корупційних ризиків
Вищого адміністративного суду України

П.О.Черніков

Зав. сектору
фіно-бюджетне

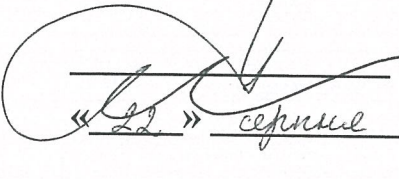
ЗГІДНО
ОРИГІНАЛ

Г.П.

Г.П.

Додаток
до Антикорупційної програми
Вищого адміністративного суду
України на 2017 рік
(у редакції наказу Вищого
адміністративного суду України
від «12» серпня 2017 року № 12)

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова Вищого
адміністративного суду України


«12» серпня 2017 року **О.М.Нечитайло**

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Вищого адміністративного суду України

На виконання Закону України «Про запобігання корупції», керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126 (далі – Методологія), відповідно до наказу Вищого адміністративного суду України від 21 лютого 2017 року №12/а «Про проведення оцінки корупційних ризиків» розпочато оцінку корупційних ризиків у діяльності Вищого адміністративного суду України (далі – ВАСУ).

Згідно з наказом ВАСУ від 21 лютого 2017 року № 12/а «Про проведення оцінки корупційних ризиків» здійснення організаційно-підготовчих заходів щодо оцінки корупційних ризиків покладено на головного спеціаліста з питань запобігання і протидії корупції.

Крім того, з метою залучення представників громадськості та експертів у сфері діяльності адміністративного суду вищої інстанції для формування комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності ВАСУ вказаний наказ цього ж дня опубліковано на офіційному веб-сайті ВАСУ.

Відповідно до наказу ВАСУ від 1 березня 2017 року № 9 утворено Комісію з питань підготовки антикорупційної програми і оцінки корупційних ризиків Вищого адміністративного суду України (далі – Комісія).

Зав. сектору
філологів







До складу Комісії увійшли керівники та, за їхніми пропозиціями, працівники структурних підрозділів апарату ВАСУ. Пропозицій щодо кандидатів для введення до складу Комісії від представників громадськості та експертів не надходило. Усього до складу Комісії увійшло 20 осіб.

Головою Комісії визначено керівника апарату ВАСУ.

Також до роботи Комісії залучалися інші працівники ВАСУ, які надавали необхідну інформацію для проведення оцінки корупційних ризиків.

Відповідно до вимог Методології Комісія визначила об'єкти оцінки корупційних ризиків та склала робочий план, згідно з яким ідентифіковано корупційні ризики в діяльності апарату ВАСУ, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності ВАСУ підготовлено ідентифіковані корупційні ризики у діяльності ВАСУ з описом, чинниками корупційних ризиків та можливими наслідками корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1), а також заходи щодо усунення (мінімізації) виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2), які переглянуті та змінені (доповнені) з урахуванням змін до структури та штатного розпису Вищого адміністративного суду України, затверджених рішенням зборів суддів Вищого адміністративного суду України від 7 липня 2017 року № 5, і пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції, викладених у рішенні від 20 липня 2017 року № 336 «Про погодження антикорупційної програми Вищого адміністративного суду України на 2017 рік».

**В. о. керівника апарату, заступник голови
Комісії з питань підготовки антикорупційної
програми і оцінки корупційних ризиків
Вищого адміністративного суду України**

П.О.Черніков П.О.Черніков

*Зав. сектору
діловодства*



Г. Тусова

Додаток 1
до Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності ВАСУ

Ідентифіковані корупційні ризики у діяльності Вищого адміністративного суду України, чинники корупційного ризику та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Управління персоналом			
Відсутність чіткої процедури надання висновків щодо спеціальних перевірок	Не розкриті на законодавчому рівні поняття «інформація про результати спеціальної перевірки» може дозволити прийняти необ'єктивне рішення щодо призначення або відмову у призначенні кандидата на відповідну посаду	Невизначеність поняття «інформація про результати спеціальної перевірки»	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ, судові процеси проти ВАСУ
Відсутність критеріїв оцінки професійної підготовки та професійної компетентності при застосуванні процедури переведення	Відсутність критеріїв оцінки професійної підготовки та професійної компетентності може сприяти прийому на роботу осіб незалежно від їх відповідності кваліфікаційним вимогам	Відсутність критеріїв відповідності кваліфікаційним вимогам	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ
Організація роботи з питань запобігання і протидії корупції			
Неврегульованість на законодавчому рівні питань, пов'язаних з повноваженнями, координацією та здійсненням аналізу ефективності діяльності уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції в органах судової влади	Відсутність чіткого визначення меж повноважень сектору антикорупційної роботи ВАСУ та координації його роботи із зазначеного питання надає можливість здійснювати дії на власний розсуд, що може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупційним ризиком правопорушення	Відсутність законодавчо закріплених повноважень, обов'язків і прав уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції у частині взаємодії з органами, які координують його діяльність	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ

Зав. сектору
господарства

А. Жу

Гурєва

Відсутність урегульованої процедури оброблення повідомлень про корупцію	Неврегульованість процедури оброблення повідомлень про корупцію (отримання, реєстрація, накладення резолюцій, розгляд, контроль) може спонукати посадових осіб ВАСУ до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Відсутність процедури та порядку оброблення повідомлень про корупцію	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ
Неврегульованість практичного забезпечення конфіденційності викривачів в органах влади	Відсутність належного захисту інформації про осіб, які повідомляють про корупцію, може призвести до розголошення або використання в інший спосіб службовими особами цієї інформації у своїх інтересах, передачі інформації третім особам, які у свою чергу можуть чинити тиск на викривача	Невстановлення обмеження доступу посадових осіб ВАСУ до інформації про викривачів, незахищеність каналів отримання інформації	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ
Інформаційно-аналітична діяльність суду			
Нечіткість регулювання отримання представниками ЗМІ коментарів з будь-яких питань	Власниками теле-, радіоканалів є представники політичних та бізнес-кіл, які з метою отримання судового рішення на свою користь використовують ЗМІ для впливу на суд або суддів, замовляючи підготовку сюжетів, які спрямовані на дискредитацію суду, або впливу на безсторонність суду чи судді у спосіб збирання, зберігання, використання і поширення інформації. При підготовці сюжету відбувається перекручення інформації	Можливість втручання у здійснення правосуддя шляхом проведення конфіденційних зустрічей із суддями, що можуть їх скомпрометувати, відсутність стратегії реагування на перекручення фактів з боку ЗМІ	Втрата репутації ВАСУ, втрата довіри до судової системи загалом, притягнення посадових осіб до відповідальності
Внутрішній аудит			
Неврегульованість на законодавчому рівні питання організації діяльності підрозділу внутрішнього аудиту в органах судової влади, уніфікації підходу до утворення, організації, проведення внутрішнього аудиту та подальшого звітування про результати діяльності підрозділу	Відсутність нормативно-правового визначення повноважень і регулювання діяльності підрозділів внутрішнього аудиту в органах судової влади	Відсутність нормативних актів щодо організації діяльності підрозділу внутрішнього аудиту в органах судової влади	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації ВАСУ

Зав. сектору
філологівЗГІДНО
ОРИГІНАЛУСЕКТОР
ПІДРОЗДІЛ
КОД 33235788

А. Пуська

Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризика (низька/середня/ висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Відповідальні за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризика	Ресурси для впроваджен ня заходів	Очікувані результати
1	Відсутність чіткої процедури надання висновків щодо спеціальних перевірок	низька	Направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції пропозиції щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику Моніторинг внесення змін до законодавства	начальник управління кадрової роботи	IV квартал 2017 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Внесення змін до чинного законодавства, усунення ризика
2	Відсутність критеріїв оцінки професійної підготовки та професійної компетентності при застосуванні процедури переведення	низька	Направлення до Національного агентства України з питань державної служби запиту щодо надання роз'яснення з питання застосування статті 41 Закону України «Про державну службу» Направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції пропозиції щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику Моніторинг внесення змін до законодавства	начальник управління кадрової роботи	IV квартал 2017 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Внесення змін до чинного законодавства, усунення ризика

Зав. сектору
Головченко

Г.П.

Г.П.



КОПІЯ

3	Неврегульованість на законодавчому рівні питань, пов'язаних із компетенцією уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції в органах судової влади	низька	Розроблення та затвердження порядку отримання, реєстрації, розгляду та обліку спеціально уповноваженим підрозділом ВАСУ з питань запобігання та виявлення корупції повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства	завідувач сектору антикорупційної роботи начальник відділу інформаційних технологій та захисту інформації (в частині розроблення системи захисту інформації про викривачів)	IV квартал 2017 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Усунення (мінімізація) ризиків Забезпечення належного дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» в частині захисту інформації про викривачів
4	Відсутність врегульованої процедури оброблення повідомлень про корупцію	низька					
5	Неврегульованість практичного забезпечення конфіденційності викривачів в органах влади	низька	Розроблення та запровадження системи захисту інформації про викривачів, яка надходить та/або зберігається в електронному вигляді Моніторинг внесення змін до законодавства				
6	Нечіткість регулювання отримання представниками ЗМІ коментарів з будь-яких питань	середня	Розроблення та затвердження порядку отримання представниками ЗМІ коментарів з будь-яких питань	начальник відділу інформаційно-комунікаційної діяльності суду	IV квартал 2017 року	Потребує залучення інших експертів	Мінімізація корупційного ризику
7	Неврегульованість на законодавчому рівні питання стосовно організації діяльності підрозділу внутрішнього аудиту в органах судової влади, уніфікації підходу до утворення, організації, проведення внутрішнього аудиту та подальшого звітування про результати діяльності підрозділу	середня	Направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції пропозиції щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику Моніторинг внесення змін до законодавства	головний спеціаліст з питань внутрішнього аудиту	IV квартал 2017 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Внесення змін до чинного законодавства, усунення ризику

Зав. сектору
господарства

А. П.

А. Пусова